**强化落实全面从严治党主体责任，形成做好**

**科研单位机关党建工作整体合力**

**中共中国科学院昆明分院机关委员会**

**摘 要：**习近平总书记视察中科院时指出：中国科学院要牢记责任，率先实现科学技术跨越发展，率先建成国家创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构。为此，认真贯彻落实习近平总书记的重要指示，在建设世界科技强国的征程中充分发挥引领和率先作用，科研单位机关党建工作就必须坚定不移维护党中央权威，坚持全面从严治党，强化整体合力的发挥。

**关键词：**科研单位；党建工作；全面从严治党；整体合力

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央强调基层党组织要充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，特别是党的十八届五中全会在党的十八大、十八届三中和四中全会的基础上，明确提出要强化基层党组织整体功能。这是党中央在全面建成小康社会决胜阶段对基层党组织建设提出的新要求，是基层党组织功能定位的新论述。而科研单位机关党建工作在全面从严治党新形势下，如何强化整体合力的发挥，是值得积极探索的。

**一、科研单位机关党建工作坚持全面从严治党、强化整体合力发挥的重要现实意义**

科研单位各级基层党组织和广大共产党员是推进科技创新，实现创新跨越发展的中坚力量，如何调动广大党员和职工的积极性，确保科研生产的向前发展，是检验党组织工作成效的重要标准。而坚持全面从严治党、强化党建工作整体合力发挥是切实加强科研单位基层党组织战斗力的有力抓手，是基层党组织有效发挥作用的重要条件，是为创新驱动发展战略保驾护航的重要前提。

通过坚持全面从严治党、强化整体合力，能够使党员的思想高度统一，形成正确的舆论导向，从而带动和影响其他人员，是单位内外的关系更加和谐，运行体系更加健全，党群干群关系更加密切，从而形成有利于干事创业的良好环境，从而调动所有党员干部职工的研究积极性，发掘创新潜能，打造一支忠诚、干净、担当的科研人才队伍，有力推动各项科研工作，为创新驱动发展提供坚强有力的思想保障和组织保障。

**二、全面从严治党新形势下，科研单位机关党建工作发挥整体合力的实践和经验**

习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举。要按照全面从严治党的新要求，牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持政治功能与服务功能相统一，分类施策与整体推进相结合，着力增强基层党组织整体功能，提升基层党建工作水平。

**（一）坚持问题导向，强化责任担当**

科研单位把党建工作作为推动科研创新的重要抓手，把发挥党建工作整体合力与科研中心工作紧密结合，同部署、同促进，采取多种手段提升广大党员的思想政治意识，切实解决“两张皮”问题。一是组织开展基层党委工作考核和党委书记述职评议，确保党建工作与中心工作同检查、同考核，强化党组织书记履行党建工作职责，突出问题导向，强化责任担当。二是深入开展各层次的党建工作调研，分类分层梳理问题，查找剖析原因，寻找解决方法，强化立规执纪，做到善做善成，创造和谐的科研环境。三是各级党组织切实担起全面从严管党治党责任，形成党委（党组）统一领导，党支部统筹协调，全体党员共同推进的党建工作格局。

**（二）弘扬科学精神，引领带动示范**

科研单位各级党组织把科学精神作为薪火相传的精神支柱，通过宣传和弘扬老一辈科学家无私奉献、不畏艰险、勇攀高峰的精神来激励后人，激发斗志，形成合力。充分整合科研单位的各类基金会、论坛、奖励基金，组织和推动科学精神理论和实践问题研究的有序开展，并组织开展系列科学精神宣讲活动，以工作和生活中的点点滴滴向广大科技工作者再现老一辈科学家中的杰出代表们不畏艰险、奋勇攻关、艰苦创业的科研历程以及他们的高贵品质和人格魅力，激励和鼓舞大家继承和发扬党的光荣传统，学习和秉承老一辈科学家敬业修德、科技报国的崇高精神，为国家发展和社会进步做出实实在在的创新成果，打造科研事业单位独特的党建工作亮点。

**（三）突出文化引领，发挥党建合力**

科研单位的党建工作事实上也是科研管理工作中的一部分，是党组织在科研活动过程中履行党的宗旨的一个过程，贯穿于整个科研活动过程的始终。创新文化是一种微观的文化，是在科研单位发展和成长中逐渐形成的，是一种核心价值理念，是推动党建工作向前发展的有效抓手。科研事业单位通过突出喜闻乐见、赏心悦目、丰富多彩，寓教于一切有益的文化活动中，采取典型激励、励志鼓励、文化倡廉、警示省廉等一些易为大家熟记和接受的、具有文化特色的活动形式，精心打造创新文化载体，潜移默化地将党建有效的融入到科研活动的各项工作、各种细节中去，促进党建工作与各项科研工作紧密的结合在一起，互相融合、相互影响，形成党建与科研互促共进的基层党建合力。

**三、科研单位机关党建工作在坚持全面从严治党、强化整体合力发挥方面存在的问题及原因分析**

在全面从严治党的新形势、新常态下，特别是当前我国正处于经济体制机制全面深化改革的转型时期，社会结构、利益格局正进行深刻、全面的变革和调整，人们的思想观念也正在悄然发生改变，面临着利益关系、利益差异、社会形势、社会矛盾等一系列深层次的问题都变得更加复杂的新形势，这就需要用改革创新精神来强化党建工作。围绕“四个全面”战略布局，对照强基本、提功能要求，科研单位基层党组织党建工作还存在一些不符合、不适应、不协调的现实问题，具体表现在：

**（一）认识不深、担当不够**

观念更新不够，思想认识上仍有偏差，缺少真抓实抓严抓的政治自觉。认识上不来，行动就跟不上。面对全面从严治党的新要求，科研单位基层党组织尤其是其主要负责同志对加强基层党建工作有了全新的认识，抓主业、强主责的意识明显增强。但受传统惯性思维和片面政绩观影响，在实际工作推进过程中，还存在着站位不高、认识不深、观念不新的问题，影响着基层党建工作的创新发展**。**

**（二）落实不严、传导脱节**

责任目标不清，压力传导上仍有脱节，缺少考责问责追责的硬性规定，责任链条“失紧”。从横向层面来看，科研事业单位党委书记亲自抓、分管同志具体抓的责任意识明显增强，但由于“一岗双责”缺少硬性考评指标，班子其他成员履行党建责任内动力不足，影响到党委管党的整体效果。从纵向层面来看，对党支部书记履职尽责缺少有效监管办法，党建责任制“末端”压力传导不够，没有真正形成整体联动、齐抓共管的责任链接。

**（三）创新不实、功能不显**

推进基层党建工作改革创新，着眼点应放在强化基层党组织整体功能的发挥上来，通过理念、制度、方式、载体的创新，充分发挥其政治功能、服务功能、发展功能和文化功能。但现实工作中，有的“为创新而创新”，搞“名词翻新”， 提“空洞口号”；有的不顾各地差异，搞“一刀切”、“同步走”， 缺乏深层次的创新，导致基层党建带有“指令性”“跟风性”。

**四、科研单位机关党建工作在坚持全面从严治党、强化整体合力发挥方面的对策与思考**

**（一）以战略思维谋划党建工作全局**

科研单位机关党建工作要坚持全面从严治党、强化整体合力发挥，就必须自觉与中央要求“上下对称”，把解决具体问题与解决深层次问题结合起来，把局部利益放在全局利益中去把握，把眼前需要与长远谋划统一起来，以战略思维谋全局、以战略定力迎挑战。**一是着眼全局谋党建。**党建工作与只有科研生产工作相结合，才能找准定位、彰显价值。要跳出党建抓党建，自觉将党建工作放在创新驱动发展大局中来定位、来考虑，实现抓党建与促发展相融互动，让党建工作化虚为实。**二是构建抓党建大格局**。党建工作与其他工作、组织部门与其他部门关联度越来越高，要积极整合各类党建要素资源，促进“内外联通”，树立“一盘棋”思想，完善抓基层党建工作的管理体制，变组织部门“单打”为组织部门与相关职能部门“团体打”，推动党建工作联手联抓。**三是打造闭环管控。**系统的合理化，很大程度上取决于系统各部分的组合状况。只有形成从计划、执行，到检查、改进的闭环系统，基层党建才会实起来。具体工作中，建立健全任务分解、定期调度、暗访督查、年度述职等机制，确保各项党建工作有计划、有调度、有督查、有落实。

**（二）以法治思维绘制党建工作蓝图**

严肃党内政治生活是增强党自我解决问题能力的基本途径，是全面从严治党的基础工程。在严肃的党内生活中，靠众人之“眼”及时发现问题，集众人之“智”找到解决问题的正确办法，聚众人之“力”形成解决问题的强大正能量，党组织才能厚植保持先进性和纯洁性的内在根基和培育发挥整体功能的深厚土壤。**一是要准确把握总体布局**。从党的建设的大系统中准确把握党内政治生活同党的建设主线和总体布局的关系。“加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设”是党的建设的主线。严肃党内政治生活必须贯穿这条主线，把成效体现在提高党的执政能力和提升党的先进性和纯洁性上来，这样才能始终保持正确方向，实现最大价值。**二是要辩证看待党内政治生活的功能。**“正常的党内政治生活对党员具有教育作用、改造作用、管理作用和监督作用，对党的组织具有凝聚作用，对领导班子具有民主决策功能和权威维系功能，对全党具有统一意志、统一步调的作用”。要充分发挥党内政治生活的这些重要功能，着力发挥其对于管党治党的基础性作用，凝聚最大共识，汇聚最大力量，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，在干事创业中锤炼党性，为科研单位基层党组织整体功能的发挥奠定坚实基础。

**（三）以辩证思维缓解党建工作矛盾**

党的基层组织建设是保持党的先进性、提高党的执政能力的重要基础。只有狠抓基层组织建设和党建队伍建设，才能更好地夯实党建人才基础，从而更好地服务于科研工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。**一是选好配强基层党组织的干部**，特别是“一把手”，真正树好“风向标”。让学科带头人担任党组织书记，利用他们在科研工作领域的影响力来进一步促进党建工作的深入开展和与中心工作的紧密结合，努力建设一支政治强、业务精、爱岗敬业的党务干部队伍。**二是规范基层党组织设置。**按照规模适度、召集方便，有利于开展党务和科研业务工作的要求，科学规范党组织设置，理顺组织关系，注重发挥党支部和党小组在强化党组织活动中的作用。三是充分吸收优秀科研骨干加入到党组织中，做好新形势下党员发展工作，把科研生产、工作第一线和青年中的优秀分子发展为党员，充实基层党员干部队伍。**三是加强基层党组织的制度建设。**基层组织制度建设包涵了领导制度、组织制度、干部制度、日常工作制度、监督制度、考核制度等。重点是健全党内民主制度、党内选举制度、民主权利保障制度、党内情况通报制度、重大决策征求意见制度，扩大党务公开，增强党组织工作透明度。

**（四）以系统思维凝聚党建工作合力**

坚持从科研大局出发，始终为科研大局服务，是科研单位党建工作的使命所系、职责所在、活力之源。要在思想上融入创新发展大局，谋划工作，努力实现党建工作与科研工作的高度对接、深度融合，努力使各级基层党组织成为加快创新驱动发展发展的组织者、推动者和实践者。**一是坚持服务中心，与时俱进。**科研事业单位的第一要务是科研工作的发展，因此，党建工作要与院所发展相联系，与中心工作和重点工作联系，从而使党建更好地为科研中心工作服务。要想使党建工作永葆活力，就必须与时俱进，始终保持创新活力，站在高的起点上，敢于担当，敢于求真，在继承中创新，在创新中发展，不断增强工作亮点，突出工作特色，形成品牌。**二是要谋求服务发展的党建工作思路。**要通过调研，全面准确深入地了解当前的实情，包括国家政策方针及最新发展动态，单位内部和外部的实情，真正认清新形势，摸清新情况，抓住新问题，立足新实际，才能准确地谋划科研事业单位党建工作的目标任务，才能做到顺势而为，创造性地开展党建工作。**三是要选准服务发展的党建工作定位。**要巩固和提升党建在科研事业单位中的实际地位，切实将党建工作与科研院所中心工作紧密结合、相互渗透、互相促进，既要严防党建工作错位越位问题，又要避免空位缺位问题。要在服务中心、服务科研、服务发展上充分发挥党建工作强大的凝聚力和战斗力，发挥出基层党组织强大的阵地优势、组织优势和思想优势，使党建工作全过程、全覆盖地服务科研事业发展，实现政治效益、社会效益和经济效益的三赢。

**【参考文献】**

[1]蒯正明,胡珺.全面小康社会建设中强化基层党组织整体功能的四大路径.探索,2016-1.

[2]朱佩明.强化中国共产党基层党组织服务功能的思考.探索,2009-6.

[3] 把全面从严治党要求落到实处.求是,2016-4.

[4]王海涛.增强基层党组织整体功能.求是,2016-4.

[5]谢志军.新时期科研院所党建工作的几点思考.农业科研经济管理,2014-01.

[6]王安,谢双红.浅谈如何提高科研院所党建工作科学化水平.农业科研经济管理,2013-04.